

Documento
Conpes
Social

82

Consejo Nacional de Política Económica y Social
República de Colombia
Departamento Nacional de Planeación

**AMPLIACIÓN DE COBERTURA Y CRITERIOS PARA LA
DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS DEL FONDO DE SOLIDARIDAD
PENSIONAL – SUBCUENTA DE SUBSISTENCIA**

Ministerio de la Protección Social
DNP: DDS-SES

Versión aprobada

Bogotá, D.C., 6 de septiembre de 2004

I. INTRODUCCION

El presente documento tiene como objetivo someter a consideración del Consejo Nacional de Política Económica y Social – CONPES, la ampliación de cobertura del Programa de Protección Social al adulto mayor y los criterios para la distribución de los recursos.

II. ANTECEDENTES

Con la creación de la Subcuenta de Subsistencia del Fondo de Solidaridad Pensional y la vigencia del Programa de Atención Integral al Adulto Mayor (PAIAM), el Conpes Social 70 del 28 de mayo de 2003 recomendó unificar los dos programas en uno solo y de dicha fusión nació el Programa de Protección Social al Adulto Mayor (PPSAM). Así mismo, el Conpes recomendó que por su infraestructura y misión institucional, el Ministerio de la Protección Social (MPS), a través del ICBF (Instituto Colombiano de Bienestar Familiar) y el Administrador Fiduciario del FSP, fuera la entidad encargada de administrar el nuevo programa.

El PPSAM es un programa de asistencia social del Gobierno Nacional, dirigido a los adultos mayores más pobres. Otorga un subsidio económico a dichas personas, en dos modalidades como se definió en el Conpes Social 78 de 2004:

a. Modalidad directa.

Consiste en la entrega de un subsidio monetario cuyo monto mensual oscila entre \$35,000 y \$75,000. Estos recursos se giran al beneficiario, a través de entidades bancarias o entidades autorizadas para prestar el servicio de giros postales. Adicionalmente, en los casos en que los entes territoriales cofinancien el programa, contempla un subsidio equivalente a \$ 31,000 destinado a los servicios sociales complementarios; este valor corresponde al monto que sería objeto de cofinanciación por parte de los entes territoriales, tal como se presenta en el cuadro 1.

b. Modalidad indirecta.

Consiste en la entrega de un subsidio en servicios sociales básicos, cuyo monto oscilará entre \$35,000 y \$75,000. Estos recursos, por beneficiario, se giran al Centro de Bienestar del

Anciano (CBA), para el cubrimiento de gastos por alojamiento, nutrición y medicamentos no incluidos en el Plan Obligatorio de salud del Régimen Subsidiado (POSS), o al Centro Diurno, para la atención de los beneficiarios. Adicionalmente, en los casos en que los entes territoriales cofinancian el programa, contempla un subsidio equivalente a \$ 31,000 en efectivo o en servicios sociales complementarios; este valor corresponde al monto que sería objeto de cofinanciación por parte de los entes territoriales, ver el cuadro 1.

Con respecto a la cofinanciación se plantea que el MPS y el ICBF determinan los casos en que dicha cofinanciación no sea incluida, así mismo que esta mantendrá el esquema planteado en el cuadro 1.

Los recursos de la nación que no sean ejecutados, porque los respectivos entes territoriales no cofinanciaron su respectiva parte, serán redistribuidos entre los municipios que si lo hicieron. El MPS redistribuirá los recursos en mención, de acuerdo a la participación de la cofinanciación de cada municipio dentro de la cofinanciación total.

Cuadro 1
Cofinanciación del Programa de
Protección Social al Adulto Mayor

CATEGORÍA ENTE TERRITORIAL	APORTE MENSUAL POR BENEFICIARIO		
	NACIÓN	Entes Territoriales	TOTAL
6	14,880	16,120	31,000
5	12,400	18,600	31,000
4	9,920	21,080	31,000
3	7,440	23,560	31,000
2	4,960	26,040	31,000
1	2,480	28,520	31,000
ESPECIAL	0	31,000	31,000

III. EVOLUCIÓN DEL PPSAM

En el 2003, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) estudió y aprobó 1,043 proyectos provenientes de todas las regiones del país, con los cuales se beneficiarían 141,395 adultos mayores. Sin embargo, aunque a julio de 2004 se llegó con pagos efectivos a 126.971 personas, superando la meta de 125.000 establecida en el Conpes Social 70, aún se está trabajando en los mecanismos que garanticen llegar efectivamente al total de los beneficiarios en todos los rincones del país.

Así mismo el Conpes Social 78 asignó recursos para los indígenas residentes en resguardos indígenas con el fin de llegar a 9400 adultos mayores.

La complejidad en la implementación del programa llevo a que las entidades involucradas en la ejecución hayan propuesto no cofinanciar durante el 2004 la parte de servicios sociales complementarios en los municipios en que no se habían perfeccionado los convenios de cofinanciación, sino dedicar el resto del año a completar la operatividad del programa, llegar a la totalidad de los municipios del país y garantizar la regularidad en los pagos.

En cuanto a la cofinanciación, el Conpes Social 78 plantea que corresponde a la definida en el cuadro 1, pero el Ministerio de la Protección Social o el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar pueden determinar cuando no se incluya esta cofinanciación. Sin embargo varios municipios han manifestado querer cofinanciar pero no disponen de la totalidad de los recursos para hacerlo, lo cual llevaría a rechazar la menor cofinanciación ofrecida.

IV. AJUSTES AL PPSAM

Dado lo anterior se proponen los siguientes ajustes al programa:

- a) No cofinanciar durante el 2004 la parte de servicios sociales complementarios en los municipios en que no se hayan perfeccionado los convenios de cofinanciación.

- b) Ampliar la cobertura del subsidio, con los recursos disponibles dentro del presupuesto de la presente vigencia del Fondo de Solidaridad Pensional -Subcuenta de Subsistencia. Para las siguientes vigencias fiscales se garantizará el subsidio correspondiente a los servicios básicos. Así mismo, el componente de Servicios Sociales Complementarios, se financiará anualmente de acuerdo a la disponibilidad presupuestal

Recursos

Cuadro 2
Financiación de la cobertura
del Programa de Protección Social al Adulto Mayor

	Recursos 2004-IIS	Cupos Estimados
Continuidad 1043 municipios	52.002.700.000	141.395
Ampliación indígenas	9.385.000.000	9.400
a. Cobertura actual	61.387.700.000	150.795
Ampliación por cupos adicionales	1.368.110.000	5.030
Ampliación 55 municipios	1.486.543.205	4.800
Saldo para ampliación	3.003.400.834	9.375
b. Total nueva cobertura	67.245.754.039	170.000
c. Disponibilidad	73.140.390.785	
Diferencia c-b	5.894.636.746	

Con el presupuesto disponible para lo que resta de 2004 se financia en primera instancia, la continuidad del subsidio hasta enero del 2005, de los beneficiarios actuales del programa, con el fin de garantizar la continuidad y pago oportuno del subsidio (ver cuadro 2).

Así mismo en algunos proyectos presentados en el 2003, los municipios no utilizaron la totalidad de los recursos asignados en el Conpes Social 70, por lo cual con el presupuesto de esta vigencia se financiarán los cupos no utilizados.

También, se financiarán los proyectos de los 55 municipios que no presentaron sus proyectos en el 2003 pero que en esta vigencia lo han venido haciendo, y los proyectos de los indígenas residentes en resguardos, cuyos recursos fueron asignados en el Conpes Social 78.

Adicionalmente, se genera un excedente de \$8.900 millones, de los cuales \$3.003 millones se destinaron a ampliar la cobertura de 9.75 nuevos beneficiarios, con lo cual se cumple la cobertura de 170.000 ancianos en 2004. Así nos queda un remanente de \$5.895 millones para la vigencia de 2005.

El costo de estos beneficiarios asciende en 2005 a cerca de \$143.000 millones que serán financiados con \$127.500 millones que fueron apropiados en el presupuesto de la Subcuenta en 2005, los \$5.895 millones de la vigencia 2004 y \$9.247 millones de la cancelación de reservas de 2003, y su respectiva adición en la presente vigencia.

Distribución.

El Ministerio de la Protección Social distribuirá los recursos municipales para la ampliación general de cobertura, de acuerdo a los criterios de equidad que se establecieron en el Conpes 70 de 2003, es decir, de acuerdo con el número de ancianos clasificados en los niveles 1 y 2 del SISBEN del municipio con respecto al total de ancianos clasificados en dichos niveles en todo el país.

c) Ajustar la tabla de cofinanciación con porcentajes de aportes de la Nación y la entidad territorial¹ tal como se muestra en el cuadro 3, de tal manera que la Nación cofinancie esta parte del subsidio en forma proporcional al aporte de la entidad territorial, máximo hasta obtener conjuntamente un monto total de \$31.000.

¹ La categoría municipal será la vigente en el Ministerio del Interior en cada año fiscal

Cuadro 3
Porcentaje de Cofinanciación del
Programa de Protección Social al Adulto Mayor

CATEGORÍA ENTE TERRITORIAL	APORTE MENSUAL POR BENEFICIARIO	
	NACIÓN	Entes Territoriales
6	48%	52%
5	40%	60%
4	32%	68%
3	24%	76%
2	16%	84%
1	8%	92%
ESPECIAL	0%	100%

d). Modalidades de atención. Dentro de las modalidades de atención se debe precisar que los indígenas presentarán un proyecto dentro de la modalidad indirecta. Los proyectos podrán ser presentados en asocio entre varios resguardos indígenas. Adicionalmente, estos podrán reducir el monto del subsidio por persona si quieren aumentar la cobertura.

V. RECOMENDACIONES

El Departamento Nacional de Planeación y el Ministerio de la Protección Social recomiendan al CONPES:

1. Aprobar las medidas contempladas en este Documento Conpes.
2. Solicitar al Ministerio de la Protección Social:
 - a. Distribuir los recursos para ampliación de coberturas de la presente vigencia, definidos en este Conpes, con criterios de equidad.

- b. No cofinanciar durante el 2004 la parte de servicios sociales complementarios en los municipios en que no se hayan perfeccionado los convenios de cofinanciación.
 - c. Realizar las gestiones necesarias para asegurar que se disponga de los recursos presupuestales para garantizar la continuidad en las siguientes vigencias fiscales en los términos de este documento.
 - d. Ajustar la tabla de cofinanciación con porcentajes de aportes de la Nación y la entidad territorial tal como se describe en este documento.
 - e. Implementar los ajustes en el Programa, en lo que tienen que ver con la población indígena, de acuerdo a lo expuestos en este documento.
 - f. Solicitar la cancelación de los recursos de reserva presupuestal de 2003 no requerida en esta vigencia.
3. Solicitar a MPS, MHCP y DNP, tramitar la adición por \$9,247 millones para el Programa